УТВЕРЖДЕНА постановлением главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области на 2024 год с планом-графиком проведения профилактических мероприятий

# ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Сергиево-Посадского городского округа Московской области на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы профилактики | Администрация Сергиево-Посадского городского округа Московской области(далее – контрольный орган) |
| Цели программы профилактики | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области (далее – муниципальный контроль) ;3. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;4. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере муниципального контроля включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;5. Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям. |
| Задачи программы профилактики | 1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в сфере благоустройства2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;3. Принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;4. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;5. Повышение квалификации кадрового состава контрольного органа, принимающего участие в проведении контрольных мероприятий;6. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;7. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению |
| Сроки и этапы реализации программы профилактики | 2024 год |
| Источники финансирования | В рамках текущего финансирования деятельности контрольного органа. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | 1. Повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;3. Снижение количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;4. Понятность обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;5. Вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом;  |

###

###  Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1. Контролируемыми лицами в сфере муниципального контроля на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области являются: организации (садоводческие, огороднические некоммерческие объединения граждан, гаражные кооперативы) и граждане.

Объектами муниципального контроля являются: деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие); результаты деятельности граждан, организаций, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства; территория Сергиево-Посадского городского округа Московской области.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лицявляются:

1) ненадлежащее содержание и состояние территории, несвоевременная и (или) некачественная уборка мест общественного пользования, нарушение норм и правил озеленения и содержания зеленых насаждений, а равно нарушение порядка и условий содержания территории;

2) размещение транспортных средств, в том числе брошенных и (или) разукомплектованных, на участках с зелеными насаждениями;

3) ненадлежащее состояние или содержание нежилых зданий, строений, сооружений и объектов малых архитектурных форм.

4. В целях предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия.

###  Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) при проведении муниципального;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требовании и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Проведение контрольным органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в сфере благоустройства;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного органа, принимающего участие в проведении контрольных мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления муниципального контроля на период 2024 года отражены в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Базовый показатель, % | 2023 год, % | 2024 год, % |
| 1 | Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: - фактическое количество профилактических мероприятий; - плановое количество профилактических мероприятий | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования | 100 | 100 | 100 |
| 3 | Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольной деятельности:$$Ппроф=\frac{П}{П+К}×100\%$$П - количество профилактических мероприятийК - количество контрольных мероприятий | 40 | 50 [<\*\*>](#Par193) | 55 [<\*\*>](#Par193) |

<\*\*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. Перечень профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит;

 6) самообследование.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом – графиком проведения мероприятий.

Информирование

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=100087&field=134&date=18.04.2022) № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования, в течение 10 дней с даты утверждения;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ежегодно до 15 марта;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольного органа (при проведении таких мероприятий), ежегодно в период с 1 по 10 декабря;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органам у контролируемого лица, ежегодно в 1 квартале;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, ежегодно в I квартале;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, ежегодно в срок до 15 марта;

13) доклады о муниципальном контроле, ежегодно не позднее 15 марта;

14) информацию о способах и процедуре самообследования, подготовке декларации соблюдения обязательных требований и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами, ежегодно в срок до 15 марта.

Обобщение правоприменительной практики

9. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=100087&field=134&date=18.04.2022) № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики, контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа.

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, осуществляется ежегодно в I квартале. Размещение на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно, не позднее 15 марта.

Объявление предостережения

10. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=100087&field=134&date=18.04.2022) № 248-ФЗ.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

11. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, в ходе проведения контрольных мероприятий в виде инспекционного визита, документарной или выездной проверки должностным лицом контрольного органа по письменному обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого обращения в контрольный орган.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов контроля критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля , исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

2) об осуществлении муниципального контроля;

3) о ведении перечня объектов контроля;

4) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным органом при осуществлении муниципального контроля;

5) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Профилактический визит

12. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=100087&field=134&date=18.04.2022) № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

Срок проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): не реже одного раза в год. Профилактический визит проводится в III квартале. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Самообследование

13. Самообследование проводится в порядке, предусмотренном статьей 51 Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=100087&field=134&date=18.04.2022) № 248-ФЗ.

Информацию о способах и процедуре самообследования в автоматизированном режиме, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, размещаются на официальном сайте контрольного органа в разделе «Органы власти» (правильное название сайта?).

### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности

### программы профилактики

14. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

15. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

16. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

17. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

где:

i - номер показателя;

 - отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;

 - фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

 - плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

где:

при , то .

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

где

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

 - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного органа:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики | Выполнено менее *50%* профилактических мероприятий | Выполнено от *51%* до *80%* профилактических мероприятий  | Выполнено от *81%* до *90%* профилактических мероприятий | Выполнено от *91%* до *100%* профилактических мероприятий |
| Уровень результативности профилактической работы контрольного органа | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

План-график

проведения профилактических мероприятий на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства

на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области на 2024 год

| №п/п | Форма мероприятия | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Ожидаемый результат | Адресаты мероприятий | Ответственные лица |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | Актуализация и размещение на официальном сайте Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области (далее – контрольный орган в разделе «Муниципальный контроль» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | В течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта и (или) внесения изменений в нормативные правовые акты | Соответствующий раздел на сайте контрольного органа содержит актуальную информацию | Контролируемые лица |  |
| 2. | Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте контрольного органа в разделе «Муниципальный контроль» | Ежегодно до 15 марта | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | Контролируемые лица |  |
| 3. | Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте контрольного органа в разделе «Муниципальный контроль» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие. | В течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица |  |
| 4. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством | В течение 10 дней с даты утверждения | Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований | Контролируемые лица |  |
| 5. | Актуализация информации о порядке и сроках осуществления контрольным органом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области (далее - муниципальный контроль и размещение на официальном сайте в разделе «Муниципальный контроль» результатов контрольных мероприятий | Постоянно | Повышение прозрачности системы контрольной деятельности | Контролируемые лица |  |
| 6. | Обобщение правоприменительной практики | Формирование и размещение на официальном сайте контрольного органа Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольной деятельности | Ежегодно до 15 марта | Размещение на официальном сайте контрольного органа обзора правоприменительной практики | Контролируемые лица |  |
| 7. | Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Направление физическим лицам, ведущим деятельность, садоводческим, огородническим некоммерческим объединениям граждан и гаражным кооперативам о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере. | Постоянно | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Контролируемые лица |  |
| 8. | Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований | Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | В течение 5 рабочих дней со дня поступления обращений от контролируемых лиц | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица |  |
| 9. | Проведение приемов, в рамках которых физическим лицам разъясняются обязательные требования. | По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал | Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере | Контролируемые лица |  |
| 10. | Информирование физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах). | Ежеквартально | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица |  |
| 11. | Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных мероприятий | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица |  |
| 12. | Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов) | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска | III квартал | Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц | Контролируемые лица |  |
| 13. | Самообследование | Размещение на официальном сайте контрольного органа в разделе « Муниципальный контроль» информации о способах и процедуре самообследования в автоматизированном режиме, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований | Ежегодно в I квартале | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.Минимизация возможных рисков нарушения обязательных требований | Контролируемые лица |  |
| 14. | Повышение квалификации кадрового состава контрольного органа | Формирование ежегодного доклада руководителю контрольного органа по соблюдению обязательных требований | Ежегодно, не позднее 15 марта | Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля | Должностные лица контрольного органа |  |
| 15. | Проведение руководителем контрольного органа мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольной деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля. | Ежеквартально | Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля | Должностные лица контрольного органа |  |
| 16. | Представление информации в публичном пространстве | На постоянной основе | Создание страниц в социальных сетях Коммуникация с неограниченным кругом лиц по вопросам контрольной деятельности контрольного органа | Контролируемые лица |  |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства, в отношении которых проводится профилактический визит по заявлению указанных лиц
на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области
на 2024 год**

| №п/п | Полное наименование контролируемого лица | Адрес объекта контроля | ИНН | Сроки проведения | Ответственные лица |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |